Р Е Ш Е Н И Е
Именем Российской Федерации

5 июля 2021 года г. Самара

Самарский областной суд в составе:

председательствующего судьи Родиной Т.А.
при секретаре Гуриной К.О.
прокурора Никитиной Е.С..
представителя административного истца Вигулярной Е.Г.,
рассмотрев в открытом судебном заседании
административное дело № 3а-711/2021 по административному исковому заявлению Белкиной Дианы Радиковны о признании недействующим нормативного правового акта в части,

у с т а н о в и л :

Белкина Д.Р. обратилась в Самарский областной суд с административным исковым заявлением, в котором, просила признать недействующей со дня вступления решения суда в законную силу Карту градостроительного зонирования Правил землепользования и застройки сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области, утверждённых решением Собрания представителей сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области от 25 декабря 2013 года №107/47 в части установления в отношении земельных участков с кадастровыми номерами 63:26:1805017:1191, 63:26:1805017:1192, 63:26:1805017:1193, 63:26:1805017:942, 63:26:1805017:943 подзоны Ж1* с параметром «Максимальная высота зданий, строений, сооружений - 0 м».

Требования обоснованы тем, что Белкина Д.Р. является собственником вышеуказанных земельных участков, расположенных по адресу: Самарская область, Волжкий район, пос. Власть Труда, территория «Жилой массив Волжский-4». Оспариваемым нормативным правовым актом в отношении этих земельных участков установлена подзона Ж1* с параметром «Максимальная высота зданий, строений, сооружений – О м» в зоне Ж1 в связи с нахождением земельных участков на территориях, подверженных затоплению и подтоплению. Полагает, что оспариваемый нормативный правой акт противоречит пункту 4 статьи 1 ГрК РФ, пункту 5 Положения о зонах затопления, подтопления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 года № 360, поскольку сведения о том, что земельные участки административного истца полностью или частично расположены в границах зоны затопления, подтопления, отсутствуют. Оспариваемым нормативным правовым актом нарушаются права и законные интересы Белкиной Д.Р. на использование земельных участков в соответствии с разрешенным видом использования.

В судебном заседании представитель административного истца по доверенности Вигулярная Е.Г. поддержала заявленные требования по основаниям, изложенным в административном исковом заявлении.

Административный ответчик - Собрание представителей сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области, заинтересованные лица: Администрация сельского поселения Курумоч, Администрация муниципального района Волжский Самарской области, министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области не направили в суд своих представителей, о времени и месте рассмотрения дела извещены надлежащим образом.

Относительно заявленных требований Собрание представителей сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области и министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области представили письменные отзывы.

Заслушав представителя административного истца, исследовав материалы дела, выслушав заключение прокурора, полагавшего заявленные требования подлежащими удовлетворению, суд приходит к выводу о том, что заявленные административным истцом требования следует удовлетворить.

Согласно пунктам 1 и 3 части 1 статьи 8, части 1 статьи 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункту 20 части 1 статьи 14, части 1 статьи 7 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ Правила землепользования и застройки утверждаются муниципальным правовым актом представительного органа местного самоуправления поселения. Муниципальные правовые акты, принятые по вопросам градостроительной деятельности, не должны противоречить Градостроительному кодексу Российской Федерации (часть 4 статьи 3 ГрК РФ).

Правила землепользования и застройки являются документом градостроительного зонирования, который утверждается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и в котором устанавливаются территориальные зоны, градостроительные регламенты, порядок применения такого документа и порядок внесения в него изменений (пункт 8 статьи 1 ГрК РФ).

Составной частью правил землепользования и застройки является карта градостроительного зонирования (пункт 2 части 2 статьи 30 ГрК РФ), содержащая границы территориальных зон (часть 4 статьи 30 ГрК РФ), границы зон с особыми условиями использования территорий (часть 5 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации). К зонам с особыми условиями использования территорий относятся зоны затопления, подтопления (часть 4 статьи 1 Градостроительного кодекса).

В рамках предоставленных полномочий решением Собрания представителей сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский от 25 декабря 2013 года № 107/47 утверждены Правила землепользования и застройки сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области.

Данный нормативный правовой акт официально опубликован в ежемесячном информационном вестнике «Вести сельского поселения Курумоч» от 27 декабря 2013 года № 32 (74).

Согласно Карты градостроительного зонирования Правил землепользования и застройки сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области земельные участки с кадастровыми номерами 63:26:1805017:942, 63:26:1805017:943, 63:26:1805017:1192, 63:26:1805017:1193, 63:26:1805017:1191 расположены в подзоне Ж1* (подзона застройки индивидуальными жилыми домами № 1) с параметром «Максимальная высота зданий, строений, сооружений - 0 м» зоны Ж1 (зона застройки индивидуальными жилыми домами).

Как указано в Правилах землепользования и застройки сельского поселения Курумоч, в зоне Ж1 установлена подзона Ж1* с целью соблюдения требований, установленных земельным, водным законодательством, региональными нормативами градостроительного проектирования Самарской области об ограничении размещения населенных пунктов, строительства объектов капитального строительства на территориях, подверженных затоплению пи подтоплению.

Земельные участки с кадастровыми номерами 63:26:1805017:943, 63:26:1805017:942, 63:26:1805017:1193, 63:26:1805017:1192, 63:26:1805017:1191, расположенные по адресу: Самарская область, муниципальный район Волжский, сельское поселение Курумоч, поселок Власть труда, территория Жилой массив Волжский-4 (земельные участки № 180, № 180а, № 177б, № 177а, № 177), принадлежат на праве собственности Белкиной Д.Р.

Согласно пункту 16 статьи 1, части 3, пункту 8 части 4 статьи 31 Водного кодекса Российской Федерации затопление и подтопление относятся к негативному воздействию

вод, в целях планирования и разработки мероприятий по предотвращению которого и ликвидации его последствий определяются границы зон затопления, подтопления; документированные сведения о таких зонах включаются в государственный водный реестр.

Решение об установлении, изменении зон затопления, подтопления принимается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с участием заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Положение о зонах затопления, подтопления утверждается Правительством Российской Федерации (часть 5 статьи 67.1 Водного кодекса Российской Федерации).

Пунктами 3, 5 Положения о зонах затопления, подтопления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. N 360, предусмотрено, что зоны затопления, подтопления устанавливаются или изменяются решением Федерального агентства водных ресурсов (его территориальных органов) на основании предложений органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, подготовленных совместно с органами местного самоуправления, об установлении границ зон затопления, подтопления (далее - предложения) и сведений о границах этих зон, которые должны содержать графическое описание местоположения границ этих зон, перечень координат характерных границ таких зон в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости.

Зоны затопления, подтопления считаются установленными, измененными со дня внесения сведений о зонах затопления, подтопления, соответствующих изменений в сведения о таких зонах в Единый государственный реестр недвижимости. Зоны затопления, подтопления считаются прекратившими существование со дня исключения сведений о них из Единого государственного реестра недвижимости.

Как следует из ответа филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Самарской области на запрос суда по состоянию на 2 апреля 2021 года в Едином государственном реестре недвижимости отсутствуют сведения о зонах потоплении (затопления) на территории кадастрового округа Самарский.

Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области сообщило, что в настоящее время выполнение работ по определению зон затопления и подтопления водных объектов вблизи испрашиваемых земельных участков Белкиной Д.Р. в настоящее время не предусмотрено.

Принимая во внимание представленные доказательства, суд приходит к выводу о том, что в связи с тем, что зоны затопления, подтопления в границах земельных участков с кадастровыми номерами 63:26:1805017:943, 63:26:1805017:942, 63:26:1805017:1193, 63:26:1805017:1192, 63:26:1805017:1191 не разработаны и не внесены в Единый государственный реестр недвижимости, Карта градостроительного зонирования Правил землепользования и застройки сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области в части установления подзоны Ж1* в отношении земельных участков с кадастровыми номерами 63:26:1805017:943, 63:26:1805017:942, 63:26:1805017:1193, 63:26:1805017:1192, 63:26:1805017:1191 противоречит пункту 16 статьи 1, части 3, пункту 8 части 4 статьи 31, части 5 статьи 67.1 Водного кодекса Российской Федерации, Положению о зонах затопления, подтопления, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации № 360 от 18 апреля 2014 года (пунктам 3, 5), и нарушает права административного истца на использование земельных участков в соответствии с их разрешенным использованием.

В связи с изложенным требования административного истца подлежат удовлетворению.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установив, что оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части не соответствует нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, суд признает этот нормативный правовой акт недействующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени.

В силу пункта 38 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации № 50 от 25 декабря 2018 года «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» если нормативный правовой акт до принятия решения суда применялся и на основании этого акта были реализованы права граждан и организаций, суд может признать его не действующим полностью или в части со дня вступления решения в законную силу.

В связи с тем, что оспариваемый административным истцом нормативный правовой акт применялся, суд приходит к выводу о признании его недействующим в части с даты вступления решения суда в законную силу.

Руководствуясь статьями 208-215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

Р е ш и л :

Требования Белкиной Дианы Радиковны удовлетворить.

Признать недействующей Карту градостроительного зонирования Правил землепользования и застройки сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области, утверждённых решением Собрания представителей сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области от 25 декабря 2013 года № 107/47 в части установления подзоны Ж1* с параметром «Максимальная высота зданий, строений, сооружений - 0 м» в зоне Ж1 в отношении земельных участков с кадастровыми номерами 63:26:1805017:943, 63:26:1805017:942, 63:26:1805017:1193, 63:26:1805017:1192, 63:26:1805017:1191, со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение может быть обжаловано в четвертый апелляционный суд общей юрисдикции в течение одного месяца со дня изготовления решения суда в окончательной форме.

Судья /подпись/ Т.А.Родина

Мотивированное решение изготовлено 9 июля 2021 года.

Решение суда не вступило в законную силу.

Копия верна:

Судья:

Секретарь: