

Р Е Ш Е Н И Е
Именем Российской Федерации

15 сентября 2021 года

Самарский областной суд в составе:

председательствующего судьи Родиной Т.А.
при секретаре Меликовой Е.В.
представителя администрации истцов Корноухова Е.Ю.,

Балоткин С.П.

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело № 3а-1445/2021 по административному исковому заявлению Кортниковой Елены Владимировны, Осипова Павла Геннадьевича, Томашевской Алии Виталиевны, Яшиной Елены Викторовны о признании недействующим нормативного правового акта в части,

Установил:

Кортникова Е.В., Осипов П.Г., Томашевская А.В., Яшина Е.В. обратились в Самарский областной суд с административным исковым заявлением, в котором просили признать недействующей со дня вступления решения суда в законную силу Карту градостроительного зонирования Правила землепользования и застройки сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области, утвержденной решением Собрания представителей сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области от 25 декабря 2013 года № 107/47 в части установления в отношении земельных участков с кадастровыми номерами 63:17:2405003:657, 63:17:2405003:1122, 63:17:2405003:1123, 63:17:2405003:660 подзоны Ж7* с параметром «Максимальная высота зданий, строений, сооружений - 0 м» в зоне Ж7 (Зона садового строительства).

Требования обоснованы тем, что административные истцы являются собственниками вышеуказанных земельных участков, расположенных по адресу: Самарская область, Волжский район, село поселение Курумоч, п. Власть Труда (коттеджный поселок «Бугари Парк»), категория земель: земли населенных пунктов, виды разрешенного использования: для ведения личного хозяйства, ли ведения трактами садоводства и огородничества и для дачного строительства. Оспариваемым нормативным правовым актом в отношении этих земельных участков установлена подзона Ж7* с параметром «Максимальная высота зданий, строений, сооружений - 0 м» в связи с нахождением земельных участков на территории, подвергнутой затоплению и подтоплению. Полагают, что оспариваемый нормативный правовой акт противоречит пункту 4 статьи 1 Гражданского Кодекса Российской Федерации, пункту 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 года № 360, поскольку сведение о том, что земельные участки административных истцов полностью или частично расположены в границах зоны затопления, подтопления, отсутствует. Оспариваемым нормативным правовым актом нарушаются права и законные интересы административных истцов на использование земельных участков в соответствии с разрешенным видом использования.

В судебном заседании представитель администрации истцов по доверенности Корноухов Е.Ю. поддержал заявленные требования по основаниям, изложенным в административном исковом заявлении.

Административный ответчик - Собрание представителей сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области, заинтересованье лица: Администрация и Глава сельского поселения Курумоч, Администрация муниципального района Волжский Самарской области, министерство лесного хозяйства, охраны

г. Самара

окружющей среды и природопользования Самарской области не направили в суд свои представители, о времени и месте рассмотрения дела извещены надлежащим образом.

Ответчило заявленных требований Собрание представителей сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области, Администрация сельского поселения Курумоч и министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды природопользования Самарской области представили письменные отзывы.

Заслушав представителя администрации истцов, исследовав материалы дел, выслушав заключение прокурора, полагавшего заявленные требования подлежащим удовлетворению, суд приходит к выводу о том, что заявленные административными истцами требования едва ли неудовлетворить.

Согласно пунктом 1 и 3 части 1 статьи 8, части 1 статьи 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункту 20 части 1 статьи 14, части 1 статьи 7 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от октября 2003 г. N 131-ФЗ "Правила землепользования и застройки утверждаются муниципальным правовым актом представительного органа местного самоуправления поселения". Муниципальные правовые акты, принятые по вопросам градостроительной деятельности, не должны противоречить Градостроительному кодексу Российской Федерации (часть 4 статьи 3 ГГК РФ).

Правила землепользования и застройки являются документом градостроительного зонирования, который утверждается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и в котором устанавливаются территориальные зоны, градостроительные регламенты, порядок применения такого документа и порядок внесения в него изменений (пункт 1 ГГК РФ). Пункт 8 статьи 1 ГГК РФ).

Составной частью правил землепользования и застройки является карта градостроительного зонирования (пункт 2 части 2 статьи 30 ГГК РФ), содержащая границы территориальных зон (часть 4 статьи 30 ГГК РФ), границы зон с особыми условиями использования территории (часть 5 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации). К зонам с особыми условиями использования территории относятся зоны затопления, подтопления (часть 4 статьи 1 Градостроительного кодекса).

В рамках предоставленных полномочий решением Собрания представителей сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский от 25 декабря 2013 года № 107/44 утвержденны Правила землепользования и застройки сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области.

Данный нормативный правовой акт официально опубликован в ежемесячном информационном вестнике «Вести сельского поселения Курумоч» от 27 декабря 2013 года № 32 (74).

Согласно Карты градостроительного зонирования Правил землепользования и застройки сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области земельные участки с кадастровыми номерами 63:17:2405003:657, 63:17:2405003:1122, 63:17:2405003:1123, 63:17:2405003:660 «Максимальная высота зданий, строений, сооружений - 0 м» зоны Ж7 (зона садового строительства).

Как указано в Правилах землепользования и застройки сельского поселения Курумоч в зоне Ж7 установлена подзона Ж7* с целью соблюдения требований, установленных земельным, полным законодательством, региональными нормативами градостроительного проектирования Самарской области об ограничении размещения населенных пунктов, строительства объектов капитального строительства на территории, подверженных затоплению и подтоплению.

Земельные участки с кадастровыми номерами 63:17:2405003:657, 63:17:2405003:1122, 63:17:2405003:1123, 63:17:2405003:660 расположены по адресу: Самарская область, муниципальный район Волжский, сельское поселение Курумоч, поселок Власть труда (коттеджный поселок «Бугари Парк»). Собственником земельного участка с кадастровым

номером 63:17:2405003:1123 является Томашевская А.В., земельного участка с кадастровым номером 63:17:2405003:1122 - Осипов П.Г., земельного участка с кадастровым номером

63:17:2405003:660 – Яшина Е.В., земельного участка с кадастровым

номером

63:17:2405003:657 – Коротикай Е.В.

Согласно пункту 16 статьи 1, части 3, пункту 8 части 4 статьи 31 Водного кодекса Российской Федерации затопление и подтопление относятся к негативному воздействию

вод, в целях планирования и разработки мероприятий по предотвращению которого и ликвидации его последствий определяются границы зон затопления, подтопления, документов, имеющиеся в государственном водном реестре;

Решение об установлении, изменении зон затопления, подтопления принимается исполнительной властью с участием заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Положение о зонах затопления, подтопления утверждается Правительством Российской Федерации (часть 5 статьи 67.1 Водного кодекса Российской Федерации).

Пунктами 3, 5 Положения о зонах затопления, подтопления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. N 360, предусмотрено, что зоны затопления, подтопления устанавливаются или изменяются решением Федерального агентства водных ресурсов (его территориальных органов) на основании предложений органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, подготовленных совместно с органами местного самоуправления, об установлении границ зон затопления, подтопления (далее - предложения) и сведений о границах этих зон, которые должны сопровождать графическое описание местоположения границ этих зон, перечень координат характерных точек таких зон в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости.

Зоны затопления, подтопления считаются установленными, измененными со дня внесения сведений о зонах затопления, подтопления, соответствующих изменениям в зонах затопления, подтопления, считается прекратившим существование со дня исчезновения сведений о таких зонах в Едином государственном реестре недвижимости. Зоны затопления, подтопления считаются прекратившими существование со дня исчезновения сведений о них из Единого государственного реестра недвижимости.

Согласно представлением в суд выпискам в Едином государственном реестре недвижимости в границах земельных участков с кадастровыми номерами 63:17:2405003:657, 63:17:240503:1122, 63:17:2405003:1123, 63:17:2405003:660 отсутствуют сведения о зонах подтопления (затопления).

Выполнение работ по подготовке предложений по определению границ затопления и подтопления на территории Самарской области осуществляется Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области сообщило, что на основании предложений городских округов и муниципальных районов Самарской области составлен график установления зон затопления, подтопления. В настоящее время выполнены работы по определению зон затопления и подтопления водных объектов вблизи испрашиваемых земельных участков не предусмотрено.

Нижне-Волжское Бассейновое Водное управление сообщило, что по сведениям на 26.08.2021 года в отчет не поступало разработанных министерством предложений по определению границ зон затопления, подтопления в отношении территории в границах п. Власть Груды Волжского района Самарской области.

Принимая во внимание представление доказательства, суд приходит к выводу о том, что в связи с тем, что зоны затопления, подтопления в границах земельных участков с кадастровыми номерами 63:17:2405003:657, 63:17:2405003:1122, 63:17:2405003:1123, 63:17:2405003:660 не разработаны и не внесены в Единый государственный реестр недвижимости, Карта градостроительного зонирования Правил землепользования и

застойки сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области в части установления зон затопления земельных участков с кадастровыми номерами 63:17:2405003:657, 63:17:2405003:1122, 63:17:2405003:1123, 63:17:2405003:660 противоречит пункту 16 статьи 1, части 3, пункту 8 части 4 статьи 31, части 5 статьи 67.1 Водного кодекса Российской Федерации, Положению о зонах затопления, подтопления, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации № 360 от 18 апреля 2014 года (пунктам 3, 5), и нарушает права административных истцов на использование земельных участков в соответствии с их разрешенным использованием.

В связи с изложенным требованиями административных истцов подлежат удовлетворению.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 215 Кодекса администрации нормативного правового акта полностью или в части не соответствует нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, суд признает этот нормативный правовой акт недействующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени.

В силу пункта 38 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации № 50 от 25 декабря 2018 года «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» если нормативный правовой акт до принятия решения суда применялся и на основании этого акта были реализованы права граждан и организаций, суд может признать его не действующим полностью или в части со дня вступления решения в законную силу.

В связи с тем, что оспариваемый административным истцом нормативный правовой акт применялся, суд приходит к выводу о признании его недействующим в части с даты вступления решения суда в законную силу.

Руководствуясь статьями 208-215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

Требования Коротикай Елены Владимировны, Осипова Павла Геннадьевича, Томашевской Анны Владимировны, Яшиной Елены Викторовны удовлетворить.

Признать недействующим со дня вступления решения суда в законную силу Карту градостроительного зонирования Правил землепользования и застройки сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области, утвержденных Собранием представителей сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области от 25 декабря 2013 года № 107/47 в части установления в отношении земельных участков с кадастровыми номерами 63:17:2405003:657, 63:17:2405003:1122, 63:17:2405003:1123, 63:17:2405003:660 зонами ЖК7*, с параметром «Максимальная высота зданий, строений, сооружений - 0 м» в зоне Ж7 (зона садового строительства). Решение может быть обжаловано в четвертый апелляционный суд общей юрисдикции в течение одного месяца со дня изготовления решения суда в окончательной форме.

Судья
Т.А.Родина

Мотивированное решение изготовлено 17 сентября 2021 года.

Решение не вступило в законную силу.

