

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

г. Самара

15 сентября 2021 года

Самарский областной суд в составе:

председательствующего судьи Родиной Т.А.
при секретаре Мешковой Е.В.
прокурора Валюткиной С.Ш.
представители административных исходов Корнухова Е.Ю.,
рассмотрев в открытом судебном заседании
Административное дело № За-1445/2021 по административному исковому заявлению Коротницкой Елены Владимировны, Осипова Павла Геннадьевича, Томашевской Анны Владимировны, Яшиной Елены Викторовны о признании недействующим нормативного правового акта в части,

установил:

Коротницкая Е.В., Осипов П.Г., Томашевская А.В., Яшина Е.В. обратились в Самарский областной суд с административным иском заявлением, в котором просили признать недействующей со дня вступления решения суда в законную силу Карту градостроительного зонирования Правил землепользования и застройки сельского поселения Курумоч муниципального района Волжской Самарской области, утвержденных решением Собранья представителей сельского поселения Курумоч муниципального района Волжской Самарской области от 25 декабря 2013 года №107/47 в части установления в отношении земельных участков с кадастровыми номерами 63:17:2405003:657, 63:17:2405003:1122, 63:17:2405003:660 подзоны ЖТ* с параметром «Максимальная высота зданий, строений, сооружений - 0 м» в зоне ЖТ (Зона садового строительства).

Требования обоснованы тем, что административные акты являются собственниками вышеуказанных земельных участков, расположенных по адресу: Самарская область, Волжский район, сельское поселение Курумоч, п. Власьев Труда (коттеджный поселок «Булгари Парк»), категория земель: земли населенных пунктов, вид разрешенного использования: для ведения дачного хозяйства, для ведения гражданами садоводства и огороженности и для дачного строительства. Оспариваемым нормативным правовым актом в отношении этих земельных участков установлена подзона ЖТ* с параметром «Максимальная высота зданий, строений, сооружений - 0 м» в связи с нахождением земельных участков на территории, подлежащей изъятию и подтоплению. Полагая, что оспариваемый нормативный правовой акт противоречит пункту 4 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации о зонах застройки, утвержденно постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 года № 360, поскольку сведения о том, что земельные участки административных исходов полностью или частично расположены в границах зоны застройки, подтопления, отсутствуют. Оспариваемым нормативным правовым актом нарушаются права и законные интересы административных исходов на использование земельных участков в соответствии с разрешенным видом использования.

В судебном заседании представители административных исходов по доверенности Корнухова Е.Ю. поддержали заявленные требования по основаниям, изложенным в административном исковом заявлении.

Административный ответчик - Собранье представителей сельского поселения Курумоч муниципального района Волжской Самарской области, заинтересованные лица: Администрация и Глава сельского поселения Курумоч, Администрация муниципального района Волжской Самарской области, министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области не направили в суд своих представителей, о времени и месте рассмотрения дела извещены надлежащим образом.

Относительно заявленных требований Собранье представителей сельского поселения Курумоч муниципального района Волжской Самарской области, Администрация сельского поселения Курумоч и министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области представили письменные отзывы.

Заключив представителем административных исходов, исследовав материалы дела, заслушав заключение прокурора, полагавшего заявленные требования подлежащими удовлетворению, суд

приходит к выводу о том, что заявленные административными исходами требования следуют удовлетворить.

Согласно пунктам 1 и 3 части 1 статьи 8, части 1 статьи 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункту 20 части 1 статьи 14, части 1 статьи 7 Федерального закона об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ Правила землепользования и застройки утверждаются муниципальным органом местного самоуправления самостоятельно. Муниципальными актами, принятыми по вопросам градостроительной деятельности, не допускается противоречить Градостроительному кодексу Российской Федерации (часть 4 статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации) и застройки являются документами градостроительного зонирования, который утверждается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и в котором устанавливаются территориальные зоны, градостроительные регламенты, порядок применения такого документа и порядок внесения в него изменений (пункт 1 Гражданского кодекса).

Составной частью правил землепользования и застройки является карта градостроительного зонирования (пункт 2 статьи 30 Гражданского кодекса Российской Федерации) (часть 4 статьи 30 Гражданского кодекса Российской Федерации). В зонах с особыми условиями использования территорий относятся зоны застройки, подтопления (часть 4 статьи Градостроительного кодекса).

В рамках представленных полномочий решением Собранья представителей сельского поселения Курумоч муниципального района Волжской Самарской области от 25 декабря 2013 года № 10 утверждены Правила землепользования и застройки сельского поселения Курумоч муниципального района Волжской Самарской области.

Данный нормативный правовой акт официально опубликован в ежемесячном информационном вестнике «Вести сельского поселения Курумоч» от 27 декабря 2013 года № 74).

Согласно Карте градостроительного зонирования Правил землепользования и застройки сельского поселения Курумоч муниципального района Волжской Самарской области земельный участок с кадастровыми номерами 63:17:2405003:657, 63:17:2405003:1122, 63:17:2405003:660 расположен в подзоне ЖТ* с параметром «Максимальная высота здания строения, сооружений - 0 м» зоны ЖТ (зона садового строительства).

Как указано в Правилах землепользования и застройки сельского поселения Курумоч, в соответствии с требованиями Правил градостроительного проектирования водным законодательством, региональными нормативными градостроительного проектирования Самарской области об отращивании размещения населенных пунктов, строительства объектов капитального строительства на территории, подлежащих заплению пи подтоплению.

Земельные участки с кадастровыми номерами 63:17:2405003:657, 63:17:2405003:1122, 63:17:2405003:660 расположены по адресу: Самарская область, муниципальный район Волжский, сельское поселение Курумоч, поселок Власьев Труда (коттеджный поселок «Булгари Парк»). Собственником земельного участка с кадастровым номером 63:17:2405003:1123 является Томашевская А.В., земельного участка с кадастровым номером 63:17:2405003:1122 - Осипов П.Г., земельного участка с кадастровым номером 63:17:2405003:660 - Яшина Е.В., земельного участка с кадастровым номером 63:17:2405003:6 Коротницкая Е.В.

Согласно пункту 16 статьи 1, части 3, пункту 8 части 4 статьи 31 Водного кодекса Российской Федерации затопление и подтопление относятся к негативному воздействию вод, в процессе планирования и разработки мероприятий по предотвращению которого и ликвидации последствий определяются границы зон затопления, подтопления, документированные сведения таких зонных включаются в государственные водный реестр.

Решение об установлении, изменения зон затопления, подтопления принимаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в составе заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Положение о зонах затопления, подтопления утверждается Правительством Российской Федерации (часть 5 статьи 67.1 Водного кодекса Российской Федерации).

Пунктами 3, 5 Положения о зонах застройки, подтопления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. N 360, предусмотрено, что зоны застройки, подтопления устанавливаются или изменяются решением Федерального агентства водных ресурсов (его территориальных органов) на основании предложений органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, подготовленных совместно с органами местного самоуправления, об установлении границ зон застройки, подтопления (далее - предложения) и сведений о границах этих зон, которые должны содержать графическое описание местоположения границ этих зон, перечень координат характерных границ таких зон в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости.

Зоны застройки, подтопления считаются установленными, измененными со дня внесения сведений о зонах застройки, подтопления, соответствующих изменений в сведения о таких зонах в Единый государственный реестр недвижимости. Зоны застройки, подтопления считаются прекратившими существование со дня исключения сведений о них из Единого государственного реестра недвижимости.

Согласно представленным в суд выпискам в Едином государственном реестре недвижимости в границах земельных участков с кадастровыми номерами 63:17:24:05003:657, 63:17:24:05003:1122, 63:17:24:05003:123, 63:17:24:05003:660 отсутствуют сведения о зонах подтопления (защитный).

Выполнение работ по подготовке предложений по определению границ застройки и подтопления на территории Самарской области осуществляется министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области сообщило, что на основании предложений городских округов и муниципальных районов Самарской области составлен график установления зон застройки, подтопления. В настоящее время выполнение работ по определению зон застройки и подтопления водных объектов вблизи испрашиваемых земельных участков не предусмотрено.

Ниже-Волжское Бассейновое Водное управление сообщило, что по сведениям на 26.08.2021 года в отделе не поступало разработанных министерством предложений по определению границ зон застройки, подтопления в отношении территорий в границах п. Власть Труда Волжского района Самарской области.

Принимая во внимание представленные доказательства, суд приходит к выводу о том, что в связи с тем, что зоны застройки, подтопления в границах земельных участков с кадастровыми номерами 63:17:24:05003:657, 63:17:24:05003:1122, 63:17:24:05003:123, 63:17:24:05003:660 не разработаны и не внесены в Единый государственный реестр недвижимости, Карта градостроительного зонирования Правил землепользования и застройки сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области в части установления подзоны ЖТ* в отношении земельных участков с кадастровыми номерами 63:17:24:05003:657, 63:17:24:05003:1122, 63:17:24:05003:123, 63:17:24:05003:660 противоречит пункту 16 статьи 1, части 3, пункту 8 части 4 статьи 31, части 5 статьи 67.1. Водного кодекса Российской Федерации, Положению о зонах застройки, подтопления, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации № 360 от 18 апреля 2014 года (пункты 3, 5) и нарушает права административных истцов на использование земельных участков в соответствии с их разрешенным использованием.

В связи с изложенным требованием административных истцов подлежат удовлетворению. В соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установив, что оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части не соответствует нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, суд признает этот нормативный правовой акт недействующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени.

В силу пункта 38 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации № 50 от 25 декабря 2018 года «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» если нормативный правовой акт до принятия решения суда признается и на основании этого акта были реализованы права граждан и организаций, суд может признать его не действующим полностью или в части со дня вступления решения в законную силу.

В связи с тем, что оспариваемый административным истцом нормативный правовой акт применятся, суд приходит к выводу о признании его недействующим в части с даты вступления решения суда в законную силу.

Руководствуясь статьями 208-215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

Решил:

Требования Короткицкой Елены Владимировны, Осипова Павла Геннадьевича, Томашевской Владимировны, Липиной Елены Викторовны удовлетворить.

Признать недействующей со дня вступления решения суда в законную силу градостроительного зонирования Правил землепользования и застройки сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области, утвержденных решением Соборной представительной сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области от 25 декабря 2013 года № 107/47 в части установления в отношении земельных участков с кадастровыми номерами 63:17:24:05003:657, 63:17:24:05003:1122, 63:17:24:05003:660 подзоны ЖТ* с параметром «Максимальная высота строения, сооруженный - 0 м» в зоне ЖТ (зона садового строительства).

Решение может быть обжаловано в четвертый апелляционный суд общей юрисдикции в течение одного месяца со дня изготовления решения суда в окончательной форме.

Судья

подпись

Т.А.Родина

Мотивированное решение подготовлено 17 сентября 2021 года.

Копия верна. Решение вступило в законную силу 19.10.2021.

