

Р Е Ш Е Н И Е
Именем Российской Федерации

7 июня 2022 года

Самарский областной суд в составе:

президентствующего судии Родиной Т.А.

при секретаре Филатовой К.П.

прокурора Борисовой М.В.

представителя администрации муниципального района Волжский Самарской области Корноухова Е.Ю.,

рассмотрев в открытом судебном заседании

административное дело № 3а-1037/2022 по административному искуству заявителю Федоровой

Натальи Владимировны о признании недействующим нормативного правового акта в части,

установил:

Федорова Н.В. обратилась в Самарский областной суд с административным исковым заявлением, в котором, с учетом уточнения, просила признать недействующей со дня вступления решения суда в законную силу Карту градостроительного зонирования Правил землепользования и застройки сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области, утвержденных решением Собрания представителей сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области от 25 декабря 2013 года № 017/47 в редакции от 07.10.2021 № 61/18, в части установления в отношении земельного участка с кадастровым номером 63:17:2405003:1120 ползона Ж7* с параметром «Максимальная высота зданий, строений, сооружений - 0 м» в зоне Ж7 (зона садового строительства).

Требования обоснованы тем, что Федорова Н.В. является собственником вышеуказанного земельного участка, входящего в состав населенного пункта п. Власть Труда (коттеджный поселок «Булгари Парк») муниципального района Волжский Самарской области. Оспариваемым нормативным правовым актом в отношении этого земельного участка установлено ползона Ж7* с параметром «Максимальная высота зданий, строений, сооружений - 0 м» в связи с его нахождением на территории, подверженных затоплению и подтоплению. Полагает, что оспариваемый нормативный правовой акт противоречит пункту 4 статьи 1 Гражданского Положения о зонах затопления, подтопления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 года № 360, поскольку в отношении рассматриваемого земельного участка зоны затопления, подтопления не устанавливались и в настолпее время такой земельный участок не относится к территориям, подверженным затоплению и подтоплению. Оспариваемым нормативным правовым актом нарушаются права и законные интересы Федоровой Н.В. на бесущество строительства на принадлежащем ей земельном участке.

В судебном заседании представитель администрации по доверенности Корноухов Е.Ю. поддержал заявленные требования по основаниям, изложенным в административном исковом заявлении.

Представитель администрации муниципального района Волжский Самарской области Трунина Д.Р. просила отказать в удовлетворении заявленных требований в связи с тем, что применительно к части 8 статьи 26 Федерального закона от 03.08.2018 N 342-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в отношении земельного участка, принадлежащего администрации муниципальному лицу, зоны с особыми условиями использования территории считаются установленными при отсутствии о них сведений в Едином государственном реестре недвижимости, поскольку они установлены нормативным правовым актом, предусматривающим установление зон с особыми условиями использования территории в границах, установленных указанным актом, без принятия решения исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления об установлении таких зон либо согласования уполномоченным органом исполнительной власти границ зоны с особыми условиями использования территории. Таким нормативным правовым актом являются Правила землепользования и застройки.

г. Самара

Административный ответчик - Собрание представителей сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области, заинтересованные лица: Администрация сельского поселения Курумоч не направили в суд своих представителей, о време месте рассмотрения дела извещены надлежащим образом.

Собрание представителей сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области и Администрация сельского поселения Курумоч просили рассмотреть отсутствие их представителей.

Администрация муниципального района Волжский Самарской области пред письменный отзыв.

Заслушав представителя администрации истца и представителя заинтересованной исследовав материалы дела, выслушав заключение прокурора, полагавшего заявление подлежащим удовлетворению, суд приходит к выводу о том, что заявление Федоровой Н.В. требования следует удовлетворить.

Согласно пунктам 1 и 3 части 1 статьи 8, части 1 статьи 32 Градостроительного закона Российской Федерации, пункту 20 части 1 статьи 14, части 1 статьи 7 Федерального закона общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.03.2003 г. N 131-ФЗ Правила землепользования и застройки утверждаются муниципальным органом местного самоуправления поселения. Муниципальный правовым актом представительного органа местного самоуправления поселения, не противоречить Градостроительному кодексу Российской Федерации (часть 4 статьи 3 Гражданского землепользования и застройки являются документом градостроительного зонирования, который утверждается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и в котором устанавливаются территориальные зоны, градостроительный регламенты, порядок применения такого документа и порядок внесения в него изменений (статьи 1 Гражданского Кодекса).

Составной частью правил землепользования и застройки является карта градостроительного зонирования (пункт 2 части 2 статьи 30 Гражданского Кодекса), содержащая принципы территориальной планировки (часть 4 статьи 30 Гражданского Кодекса), границы зон с особыми условиями использования территории (статья 30 Градостроительного Кодекса Российской Федерации). К зонам с особыми условиями использования территории относятся зоны затопления, подтопления (часть 4 статьи 30 Градостроительного Кодекса).

В рамках предоставленных полномочий решением Собрания представителей сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области от 25 декабря 2013 года № 017/47 утверждены Правила землепользования и застройки сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области.

Данный нормативный правовой акт официально опубликован в ежемесячном информационном вестнике «Вести сельского поселения Курумоч» от 27 декабря 2013 года (74).

Согласно Карты градостроительного зонирования Правил землепользования и застройки сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области земельный участок с кадастровым номером 63:17:2405003:1120 расположен в ползоне Ж7* с параметром «Максимальная высота зданий, строений, сооружений - 0 м».

Как указано в Правилах землепользования и застройки сельского поселения Курумоч земельный участок установлен ползона Ж7* с целью соблюдения требований, установленных земельным законодательством, региональными нормативами градостроительного проектирования Самарской области об ограничении размещения населенных пунктов, строительства о капитального строительства на территории, подверженных затоплению или подтоплению.

Земельный участок с кадастровым номером 63:17:2405003:1120 площадью 101 кв.м расположенный по адресу: Самарская область, Волжский район, сельское поселение Курумоч, Власть труда (коттеджный поселок «Булгари Парк»), принадлежит на праве собственности Федоровой Н.В.

Согласно Правилам землепользования и застройки сельского поселения Курумоч земельный участок расположен в зоне подтопления, которая согласно параметрам разрешения строительства, реконструкции объектов капитального строительства не предусматривает возведения в границах территориальной зоны строений в соответствии с требованиями Водного Кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 16 статьи 1 Водного кодекса Российской Федерации
загтопление и подтопление относятся к негативному воздействию вод.

В соответствии с частью 2 статьи 67.1 Водного кодекса Российской Федерации Зоны загтопления, подтопления устанавливаются, изменяются в отношении территорий, поддержанных негативному воздействию вод и не обеспеченных сооружениями и (или) методами инженерной защиты, указанными в части 4 настоящей статьи, уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Пунктами 3, 5 Положения о зонах загтопления, подтопления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. N 360, предусмотрено, что зоны загтопления, подтопления устанавливаются или изменяются решением Федерального агентства водных ресурсов (его территориальных органов) на основании предложений органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, подготовленных совместно с органами местного самоуправления, об установлении границ зон загтопления, подтопления (далее – предложение) и сведений о границах этих зон, которые должны содержать графическое описание местоположения границ этих зон, перечень координат характерных границ таких зон в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости.

Зоны загтопления, подтопления считаются установленными, измененными со дня внесения сведений о зонах загтопления, подтопления, соответствующих изменениям в сведениях о таких зонах в Единый государственный реестр недвижимости. Зоны загтопления, подтопления считаются прекратившими существование со дня исключения сведений о них из Единого государственного реестра недвижимости.

Как следует из сообщения Отдела водных ресурсов по Самарской области Нижнекамского бассейнового управления на территории Самарской области работу по разработке предложений по определению границ зон загтопления, подтопления ведет министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, от него предложений по водным объектам на территории муниципального района Волжский с.п. Курумоч, п. Власть Труда в адрес отдела не поступало.

Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области на запрос суда сообщило, что им составлен график установления зон загтопления и подтопления, вместе с тем, в настоящее время выполнение работ по определению зон загтопления и подтопления водных объектов болезни земельного участка с кадастровым номером 63:17:2405003:1120 министерством не предусмотрено.

Принимая во внимание предоставленные доказательства, суд приходит к выводу о том, что в связи с тем, что зоны загтопления, подтопления в границах земельного участка с кадастровым номером 63:17:2405003:1120 не разработаны и не внесены в Единый государственный реестр недвижимости, Карта градостроительного зонирования Правил землепользования и застройки сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области установлены в соответствии с положением Ж7* в отношении земельного участка с кадастровым номером 63:17:2405003:1120 противоречит пункту 16 статьи 1, части 2 статьи 67.1 Водного кодекса Российской Федерации, Положению о зонах загтопления, подтопления, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации № 360 от 18 апреля 2014 года (пунктам 3, 5), и нарушает права административного истца на жилищное строительство.

В связи с изложенным требование административного истца подлежат удовлетворению.
Ссылку представителя заинтересованного лица на часть 8 статьи 26 Федерального закона от 03.08.2018 N 342-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" суд считает несостоятельной.

Указанной нормой предусмотрено, что до 1 января 2025 года зоны с особыми условиями использования территории считаются установленными в случае отсутствия сведений о таких зонах в Едином государственном реестре недвижимости, если такие зоны установлены до 1 января 2022 года одним из следующих способов: 1) решением исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления, принятым в соответствии с законодательством, действовавшим на день принятия этого решения; 2) согласованием уполномоченным органом исполнительной власти границ зоны с особыми условиями использования территории в соответствии с законодательством, действовавшим на день данного согласования, в случае, если

порядок установления зоны был предусмотрен указанным законодательством; 3) норме правовым актом, предусматривающим установление зон с особыми условиями исполнения в границах, установленных указанным актом, без принятия решения исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления об установлении той либо согласования уполномоченным органом исполнительной власти границ зоны с особыми условиями использования территории; 4) решением суда.

Между тем, Правила землепользования и застройки не устанавливают такие зоны, отображают их на соответствующей карте.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 215 Кодекса администрации судопроизводства Российской Федерации устанавлив, что оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части не соответствует нормативному правовому акту, имеющему юридическую силу, суд признает этот нормативный правовой акт недействующим полностью в части со дня его принятия или иного указанного судом времени.

В силу пункта 38 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации 25 декабря 2018 года «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» если нормативный правовой акт до принятия решения суда применялся на основании этого акта были реализованы права граждан и организаций, суд может признать действующим полностью или в части со дня вступления решения в законную силу.

В связи с тем, что оспариваемый административным истцом нормативный правовой акт применяется, суд приходит к выводу о признании его недействующим в части с даты вступления решения суда в законную силу.

Руководствуясь статьями 208-215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

Решил:

Требования Федоровой Натальи Владимировны удовлетворить.
Признать недействующей Карту градостроительного зонирования Правил землепользования и застройки сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области утвержденных решением Собрания представителей сельского поселения муниципального района Волжский Самарской области от 25 декабря 2013 года № 14-18, в части установления подзоны Ж7* с парной редакцией от 7 октября 2021 года № 61/18, в части установления подзоны Ж7* в зоне Ж7* в отношении земельного участка с кадастровым номером 63:17:2405003:1120, со дня вступления решения суда в законную силу.
Решение может быть обжаловано в четвертый апелляционный суд общей юрисдикции в один месяц со дня изготовления решения суда в окончательной форме.

Судья подпись Т.А.Родина

Мотивированное решение изготовлено 8 июня 2022 года.

Копия верна. Решение не вступило в законную силу.

Судья С.А.Родина
Секретарь

