Р Е Ш Е Н И Е
Именем Российской Федерации

апреля 2022 года г. Самара

амарский областной суд в составе:

редседательствующего судьи Родиной Т.А.
ри секретаре Мешковой Е.В.
рокурора Атяскиной О.А.
редставителя административного истца по доверенности Клименко О.А.,
ассмотрев в открытом судебном заседании
дминистративное дело № 3а-791/2022 по административному исковому заявлению Волчкова ергея Владимировича о признании недействующим нормативного правового акта в части,

у с т а н о в и л :

Волчков С.В. обратился в Самарский областной суд с административным исковым заявлением, котором просил признать недействующими со дня вступления решения суда в законную силу равила землепользования и застройки сельского поселения Курумоч муниципального района олжский Самарской области, утверждённые решением Собрания представителей сельского оселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области от 25 декабря 2013 года 107/47 в редакции от 30 января 2020 года №251/1/69, в части установления на Карте адостроительного зонирования подзоны Ж1* с параметром «Максимальная высота зданий, роений, сооружений - 0 м» в зоне Ж1 в отношении земельного участка с кадастровым номером :26:1805017:947.

Требования обоснованы тем, что Волчков С.В. является собственником вышеуказанного мельного участка, входящего в состав населенного пункта п. Власть Труда муниципального йона Волжский Самарской области. Оспариваемым нормативным правовым актом в отношении ого земельного участка установлена подзона Ж1* с параметром «Максимальная высота зданий, роений, сооружений – О м» в связи с его нахождением на территориях, подверженных топлению и подтоплению. Полагает, что оспариваемый нормативный правой акт противоречит нктам 3, 5 Положения о зонах затопления, подтопления, утвержденного постановлением равительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 года № 360, поскольку сведения о том, что мельный участок административного истца полностью или частично расположен в границах зоны топления, подтопления, отсутствуют. Оспариваемым нормативным правовым актом нарушаются ава и законные интересы Волчкова С.В. на осуществление строительства на принадлежащем ему земельном участке.

В судебном заседании представители административного истца по доверенности Клименко А. поддержала заявленные требования по основаниям, изложенным в административном исковом явлении.

Административный ответчик - Собрание представителей сельского поселения Курумоч ниципального района Волжский Самарской области, заинтересованные лица: Администрация и ава сельского поселения Курумоч, Администрация муниципального района Волжский Самарской ласти, Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования марской области не направили в суд своих представителей, о времени и месте рассмотрения дела вещены надлежащим образом.

Относительно заявленных требований Собрание представителей сельского поселения Курумоч ниципального района Волжский Самарской области, Администрация сельского поселения румоч, Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования марской области представили письменные отзывы и просили рассмотреть дело в отсутствие их едставителей.

Заслушав представителя административного истца, исследовав материалы дела, выслушав лючение прокурора, полагавшего заявленные требования подлежащими удовлетворению, суд ходит к выводу о том, что заявленные Волчковым С.В. требования следует удовлетворить.

Согласно пунктам 1 и 3 части 1 статьи 8, части 1 статьи 32 Градостроительного кодекса ссийской Федерации, пункту 20 части 1 статьи 14, части 1 статьи 7 Федерального закона "Об щих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 6 октября 03 г. N 131-ФЗ Правила землепользования и застройки утверждаются муниципальным правовым актом представительного органа местного самоуправления поселения. Муниципальные правовые акты, принятые по вопросам градостроительной деятельности, не должны противоречить Градостроительному кодексу Российской Федерации (часть 4 статьи 3 ГрК РФ).

Правила землепользования и застройки являются документом градостроительного зонирования, который утверждается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и в котором устанавливаются территориальные зоны, градостроительные регламенты, порядок применения такого документа и порядок внесения в него изменений (пункт 8 статьи 1 ГрК РФ).

Составной частью правил землепользования и застройки является карта градостроительного зонирования (пункт 2 части 2 статьи 30 ГрК РФ), содержащая границы территориальных зон (часть 4 статьи 30 ГрК РФ), границы зон с особыми условиями использования территорий (часть 5 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации). К зонам с особыми условиями использования территорий относятся зоны затопления, подтопления (часть 4 статьи 1 Градостроительного кодекса).

В рамках предоставленных полномочий решением Собрания представителей сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский от 25 декабря 2013 года № 107/47 утверждены Правила землепользования и застройки сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области.

Данный нормативный правовой акт официально опубликован в ежемесячном информационном вестнике «Вести сельского поселения Курумоч» от 27 декабря 2013 года № 32 (74).

Как следует из материалов дела, Волчкову С.В. на праве собственности принадлежит земельный участок с кадастровым номером 63:26:1805017:947 площадью 844 кв.м., расположенный по адресу: Самарская область, муниципальный район Волжский, сельское поселение Курумоч, поселок. Власть труда, территория Жилой массив «Волжский-4, земельный участок 175.

Согласно Карты градостроительного зонирования Правил землепользования и застройки сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области земельный участок с кадастровым номером 63:26:1805017:947 расположен в подзоне Ж1* (подзона застройки индивидуальными жилыми домами), что подтверждается заключением кадастрового инженера ООО «Гео-Содействие» от 31 марта 2022 года.

В статье 22 Правил землепользования и застройки сельского поселения Курумоч указано, что в зоне Ж1 установлена подзона Ж1*с параметром «Максимальная высота зданий, строений, сооружений-0 м» с целью соблюдения требований, установленных земельным, водным законодательством, региональными нормативами градостроительного проектирования Самарской области об ограничении размещения населенных пунктов, строительства объектов капитального строительства на территориях, подверженных затоплению и подтоплению

Согласно пункту 16 статьи 1, части 3, пункту 8 части 4 статьи 31 Водного кодекса Российской Федерации затопление и подтопление относятся к негативному воздействию вод, в целях планирования и разработки мероприятий по предотвращению которого и ликвидации его последствий определяются границы зон затопления, подтопления; документированные сведения о таких зонах включаются в государственный водный реестр.

Решение об установлении, изменении зон затопления, подтопления принимается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с участием заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Положение о зонах затопления, подтопления утверждается Правительством Российской Федерации (часть 5 статьи 67.1 Водного кодекса Российской Федерации).

Пунктами 3, 5 Положения о зонах затопления, подтопления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. N 360, предусмотрено, что зоны затопления, подтопления устанавливаются или изменяются решением Федерального агентства водных ресурсов (его территориальных органов) на основании предложений органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, подготовленных совместно с органами местного самоуправления, об установлении границ зон затопления, подтопления (далее - предложения) и сведений о границах этих зон, которые должны содержать графическое описание местоположения границ этих зон, перечень координат характерных границ таких зон в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости.

Форма графического описания местоположения границ зон затопления, подтопления, а также требования к точности определения координат характерных точек границ зоны с особыми условиями использования территории, формату электронного документа, содержащего сведения о

границах зон затопления, подтопления, устанавливаются Министерством экономического развития Российской Федерации.

Решение об установлении или изменении зон затопления, подтопления оформляется актом Федерального агентства водных ресурсов (его территориальных органов).

Зоны затопления, подтопления считаются установленными, измененными со дня внесения сведений о зонах затопления, подтопления, соответствующих изменений в сведения о таких зонах в Единый государственный реестр недвижимости. Зоны затопления, подтопления считаются прекратившими существование со дня исключения сведений о них из Единого государственного реестра недвижимости.

Установлено, что в Едином государственном реестре недвижимости отсутствуют сведения о зонах потоплении (затопления) в границах земельного участка с кадастровым номером 63:26:1805017:947.

Отдел водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского бассейнового управления сообщил, что на территории Самарской области работу по разработке предложений по определению границ зон затопления, подтопления ведет министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, от него предложений по водным объектам на территории муниципального района Волжский с.п. Курумоч в адрес отдела не поступало.

Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области сообщило, что выполнение работ по определению зон затопления и подтопления водных объектов вблизи земельного участка с кадастровым номером 63:26:1805017:947 в настоящее время не предусмотрено.

Принимая во внимание представленные доказательства, суд приходит к выводу о том, что в связи с тем, что зоны затопления, подтопления в границах земельного участка с кадастровым номером 63:26:1805017:947 не разработаны и не внесены в Единый государственный реестр недвижимости, Правила землепользования и застройки сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области в части установления подзоны Ж1* в отношении земельного участка с кадастровым номером 63:26:1805017:947 противоречат пункту 16 статьи 1, части 3, пункту 8 части 4 статьи 3, части 5 статьи 67.1 Водного кодекса Российской Федерации, Положению о зонах затопления, подтопления, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации № 360 от 18 апреля 2014 года (пунктам 3, 5), и нарушают права административного истца на осуществление строительства.

В связи с изложенным требования административного истца подлежат удовлетворению.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установив, что оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части не соответствует нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, суд признает этот нормативный правовой акт недействующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени.

В силу пункта 38 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации № 50 от 25 декабря 2018 года «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» если нормативный правовой акт до принятия решения суда применялся и на основании этого акта были реализованы права граждан и организаций, суд может признать его не действующим полностью или в части со дня вступления решения в законную силу.

В связи с тем, что оспариваемый административным истцом нормативный правовой акт применялся, суд приходит к выводу о признании его недействующим в части с даты вступления решения суда в законную силу.

Руководствуясь статьями 208-215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

Р е ш и л :

Требования Волчкова Сергея Владимировича удовлетворить.

Признать недействующими со дня вступления решения суда в законную силу Правила землепользования и застройки сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области, утверждённые решением Собрания представителей сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области от 25 декабря 2013 года № 107/47 в реакции от 30 января 2020 года № 251/1/69 в части установления на Карте градостроительного зонирования сельского поселения Курумоч муниципального района Волжский Самарской области подзоны Ж1* с параметром «Максимальная высота зданий, строений, сооружений - 0 м» зоны Ж1 в отношении земельного участка с кадастровым номером 63:26:1805017:947.

Решение может быть обжаловано в четвертый апелляционный суд общей юрисдикции в течение одного месяца со дня изготовления решения суда в окончательной форме.

Судья /подпись/ Т.А.Родина

Мотивированное решение изготовлено 1 апреля 2022 года.

Решение не вступило в законную силу.

Копия верна:

Судья:

Секретарь: